

内部资料

# 广西卫生健康工作

(第 11 期)

体制改革工作专刊 (第 7 期)

广西壮族自治区卫生健康委员会

2019 年 6 月 11 日

## 多措并举 强化机制 玉林市有效控制医疗费用不合理增长

玉林市卫生健康委持续深化公立医院综合改革，以推进药品和耗材二次议价为抓手，多措并举控制医疗费用不合理增长，2018 年全市公立医院医疗费用增幅为 10.36%，同比下降 0.78 个百分点，低于全区平均水平和自治区控制指标值，切实减轻群众就医负担，逐步缓解群众看病贵问题。

### 一、主要做法

(一) 压实医疗控费责任。根据自治区下达的控费目标，玉林市卫生健康委印发了《关于落实 2018 年医疗费用增幅控制目标工作的通知》，逐级分解医疗控费目标任务，明确各级公立医院院长作为医疗控费第一责任人，并将控费主要指标纳

入公立医院年度绩效考核。建立医改监测指标月通报制度，每月对医疗控费主要指标完成情况进行通报，对超标的单位采取警告提醒、约谈等措施，进一步压实控费责任。分别组织召开全市医疗控费工作会议，对全市公立医院控制医疗费用重点指标完成情况进行通报和分析，并安排 3-4 个控费成效明显的县（单位）作经验介绍，安排不少于 3 个控费效果不佳的县（单位）作表态发言。

（二）推行药品、耗材二次议价。2016 年 10 月，玉林市在全区率先开展药品带量采购试点工作，制定了《玉林市公立医疗机构药品带量采购实施方案》，选定 50 个药品品种实行带量采购，议价后按 2015 年采购量折算当年全市可减少采购成本约 650 万元。在开展药品带量采购试点工作的基础上和政策允许的范围内，2018 年玉林市卫生健康委继续组织全市公立医院开展药品耗材二次议价工作，将二次议价品种扩大到耗材、检验试剂、病理和输血材料等，进一步压缩药品耗材采购成本。

（三）建立对辅助用药跟踪监控制度。及时调整了《医疗机构辅助类、营养性药品监控目录》，并在各医院定期监控的基础上，卫生健康部门重点对监控目录中 32 个药品品种使用情况进行通报。

（四）全面实施临床路径管理。在全市二级以上公立医院开展临床路径管理，进一步规范临床诊疗行为，减少滥检查、滥用药现象，2018 年全市公立医院实施临床路径管理病例数为

18.69 万例，占出院病例比例为 37.32%。鼓励各级公立医院开展日间手术，减少病人手术费用，2018 年全市开展日间手术病种数 25 个，完成日间手术例数 629 例。

（五）深化医保支付方式改革。在付费总额控制基础上，我市实行大学生居民医保按人头付费，精神病医院按床日付费等复合型付费方式。稳步推进以按病种付费为主的多元复合式支付方式改革，2018 年实行按病种收付费病种为 127 个，2018 年发生实际结算案例 4136 人次，医保基金支付 1794.08 万元。

（六）强化医保对医疗行为的管控。通过出台监督管理工作方案、约谈培训定点医药机构有关负责人、加强对“两个定点”的日常监管、严格准入新申请医保定点的零售药店、医院、推动全面开展医疗保险智能监控审核等方式，加强对定点医疗机构、定点零售药店的监督管理。2018 年，全市终止医保服务协议 1 家定点医疗机构和 5 家定点药店，暂停医保服务协议 7 家定点医疗机构、1 家定点医疗机构的 2 个违规科室，约谈 2 家定点医疗机构；暂停定点零售药店医保服务协议 20 家，拒付医保基金合计 982 万元；医保智能监控扣款合计 1828 万元。

（七）加强医务人员廉洁教育。加强医务人员医德医风教育，督促医疗机构定期对重点科室、重点人员进行行业廉洁教育，严格落实“九不准”等相关规定，层层细化任务，明确责任，强化医务人员廉洁自律的服务意识。

(八) 主动接受社会监督。每季度通过政府门户网站、各医院 LED 广告屏等向社会主动公开医疗服务信息(包括医疗机构医疗服务价格、医疗服务效率、次均医疗费用等三个方面及医疗机构费用指标), 主动接受社会各界监督。

## 二、主要成效

(一) 药品和耗材采购成本明显下降。通过采取药品和耗材二次议价等措施, 2018 年 1 月至 2019 年 4 月该市减少药品、耗材和试剂采购成本约 2.20 亿元, 总体降幅为 9.43%, 其中耗材类降幅较大, 平均降幅为 13.91%。2018 年 1-8 月减少采购 7820.38 万元, 平均降幅为 7.51%, 耗材类降幅为 10.55%; 2018 年 9 月 4 日召开全市医疗控费工作会议, 要求公立医院加大药品、耗材和试剂二次议价工作力度, 2018 年 9 月至 2019 年 4 月减少采购 14206.78 万元, 平均降幅为 10.79%, 较 2018 年 1-8 月提高 3.28 个百分点, 耗材类降幅为 16.93%, 较 2018 年 1-8 月提高 6.38 个百分点。部分医院二次议价降采购成本成效明显, 玉林市红十字会医院药品、耗材总体降幅为 14.45%-19.88%, 暂停使用的中成药有 50 种、卫生材料有 47 个品种; 玉林市中西医结合骨科医院按中标价格的 20%-25%降低人内固定材料采购成本, 中药饮片降成本达 40%。

(二) 医疗费用增幅放缓。2018 年该市公立医院医疗费用增幅为 10.36%, 同比下降了 0.78 个百分点, 低于全区平均水平和自治区控制指标值; 公立医院药占比(不含中药饮片)为 27.31%, 同比降低 0.83 个百分点; 公立医院卫生材料收入占

医疗收入(不含药品收入)比重 13.51%，同比减少 0.67 个百分点；公立医院百元医疗收入(不含药品收入)中消耗的卫生材料费 27.66 元，同比减少 3.09 元，下降 10.05%。

(三) 诊疗服务量稳步增长。2018 年该市公立医院住院量为 558858 人次，同比增加 5.25%；手术量为 143701 人次，同比增加 7.59%；住院人均费用 8585.23 元，增幅为 6.2%，低于自治区指标值。

---

主 送：各市、县(市、区)卫生健康委(局)，委机关、中医药局机关各处(室、局)，区直各医疗卫生单位。

分 送：委领导。

抄 送：国家卫生健康委，自治区党委改革办、自治区党委改革办社会体制改革专项小组、自治区党委编办，自治区财政厅、人力资源社会保障厅、医保局、药监局。

---

责任编辑：张玉军

联系电话：0771—2842361