

内部资料

# 广西卫生健康工作

(第 20 期)

体制改革工作专刊 (第 15 期)

广西壮族自治区卫生健康委员会

2019 年 11 月 18 日

## 北海市推进医疗卫生人才建设 提升医疗服务能力

近年来,北海市认真贯彻落实国家、自治区关于深化医药卫生体制改革工作部署,在打造卫生人才队伍、改进医疗服务等方面取得了较好成效。

### 一、主要做法

(一)建立乡村医生“乡聘村用”制度,保障农村医疗卫生需求。为进一步解决乡村医生收入不稳定和养老机制保障,乡村医生普遍存在人员不足、服务能力弱、难以管理等问题,北海市在广西率先推行乡村医生“乡聘村用”制度。一是村卫生室与乡镇卫生院合为一体,实行行政、业务、人员、药械和绩效考核“五统一”的乡村一体化管理新模式。财政按照每个

村卫生室 3000 元/年的标准给乡镇卫生院（社区卫生服务中心）拨付村卫生室管理工作经费，用于开展对村卫生室和乡村医生的管理和考核，根据考核结果发放乡村医生基本工资和绩效工资，进一步规范乡村医生执业行为以及明确乡村医生职责。二是将承担国家基本公共卫生服务项目和基本医疗服务的政府办村卫生室的乡村医生身份由个体转变为乡镇卫生院（社区卫生服务中心）自聘职工，乡村医生与乡镇卫生院（社区卫生服务中心）签订聘用劳动合同，即“乡聘村用”，乡村医生全面接受乡镇卫生院（社区卫生服务中心）的管理。三是建立了乡村医“六险”新机制，为乡村医生落实了包括基本养老保险、基本医疗保险、工伤保险、失业保险、生育保险、医疗责任险等“六险”，切实解决乡村医生的后顾之忧。

（二）实施“名医工程”，打造高素质卫生人才队伍。自 2018 年起，北海市政府将实施“北海市名医工程”列为政府重点工作，成立了北海市名医工程工作领导小组，2019 年 5 月印发《北海市名医工程实施办法（试行）》。2019 年 6 月中旬在北京举办了北海市名医工程新闻发布会暨院士、专家签约仪式等系列活动，得到新华社、中国国际广播电台、《经济日报》、《光明日报》等近 50 家海内外媒体的广泛关注，各级各类报纸、广播、电视和网络新媒体开展联动宣传，引起了热烈反响，收到较好的宣传效果。北海市与中华中医药学会、中国中西医结合学会签订了战略合作协议，以促进市医疗水平提高和医学人才培养、促进卫生与健康事业发展、服务北部湾区域及“一带一路”国家为目标开展全面战略合作，建立长期、全

面、稳定、深层次、多角度的战略合作关系，为北海市名医工程的良好开局打下坚实基础，为建设健康北海提供务实有力的技术和人才支撑。

（三）提升家庭医生签约服务质量，促进签约服务提质增效。北海市深化医药卫生体制改革工作办公室、卫生计生委（原）、民政局、财政局、人力资源社会保障局、物价局联合印发《北海市家庭医生签约服务工作实施方案的通知》（北医改办〔2017〕35号）和《北海市家庭医生签服务包及收付费的指导意见》（北卫发〔2018〕15号），从政策层面有序地推进了北海市家庭医生签约服务。2019年，北海市卫生健康委联合市财政局、医疗保障局、人力资源社会保障局印发了《北海市家庭医生签约服务绩效考核与激励机制实施方案（试行）》，积极转变基层医疗卫生服务模式，不断完善家庭医生签约服务内涵，建立健全签约服务的内在激励与外部支撑机制，提高签约服务水平和覆盖面，加强完善家庭医生签约服务工作督查。

## 二、主要成效

（一）实现乡村卫生服务一体化。北海市在对管理模式、身份转变、福利待遇等乡村医生热切关注的问题进行大胆创新，提高了乡村医生的积极性和岗位吸引力，吸引医疗服务人才向基层流动，进一步筑牢农村医疗卫生服务网底，为实施县域紧密型医共同体打下坚实基础。截止2019年9月30日，全市签约社区卫生服务中心和乡镇级卫生院的家庭医生团队354个，家庭医生团队人数为1051人。全市一般人群签约率为42.56%，重点人群签约率为68.1%；全市建档立卡农村贫困户

家庭医生签约服务率 99.99%。助力脱贫攻坚，解决家庭医生签约服务工作“签而不约”难题，切实缓解群众“看病难”的问题，让广大农村居民享有更优质的医疗卫生服务。

（二）提高乡村医生待遇。目前，北海市承担国家基本公共卫生服务项目和基本医疗服务的乡村医生年收入约 6.29 万元/年。实行《北海市乡村医生“乡聘村用”实施办法（试行）》后，全市承担国家基本公共卫生服务项目和基本医疗服务的村卫生室，进入了医保系统监管，严格执行国家基本药物制度和医疗收费价格监管，规范医疗乱收费行为，经过规范化管理和严格监控，每个乡村医生每年总收入可达 6.76 万元，较推行乡村医生“乡聘村用”制度前每年人均收入增加了 0.47 万元/人，提高 7.4%。

（三）建立多样化人才引进机制。自 2019 年 5 月名医工程启动以来，通过“名医工程”平台，采取全职引进与柔性引进并举的方式，打破传统用人的机制束缚，最大限度提升人才效用。可全职引进在职或退休的医务人员，也可柔性引进短期或中长期的医务人员。合作方式既可以是零距离的现场诊疗，也可以是跨越空间距离的远程医疗服务。截至 9 月底，北海市已与 50 多个知名专家（团队）达成合作，成功引进 4 个院士专家团队，以及国医大师等一批名医专家。引进的专家和团队成员定期到北海会诊、查房和手术，很多疑难杂症都可以在本地解决，诊治患者 300 多人，会诊疑难病患者 60 人，开展手术指导 60 多台，一些手术和诊治技术填补了市医疗空白，如：南方医科大学珠江医院泌尿外科主任刘春晓教授开展去带

乙状结肠原位新膀胱术为北海市首例。通过手术指导、疑难病例的会诊，名医专家不仅把疑难杂症患者留在了北海，并通过“名医工程”团队的传帮带，最终通过“输血”传授技术，为本地医院进行“造血”，培养优秀的医疗卫生人才和团队，使本地医院医疗技术水平逐步提升，特别是对复杂、疑难疾病及危急重病等“大病”的救治能力得到明显提升。

---

**主送：**各市、县（市、区）卫生健康委（局），委机关各处（室、局），  
区直各医疗卫生单位。

**分送：**委领导。

**抄送：**国家卫生健康委，自治区党委改革办、自治区党委改革办社会  
体制改革专项小组、自治区党委编办，自治区财政厅、人力资源  
社会保障厅、医保局、中医药局、药监局。

---

**责任编辑：**王海涛

**联系电话：**0771—2842361