

# 广西卫生计生工作

(第 8 期)

体制改革工作专刊 (第 7 期)

广西壮族自治区卫生和计划生育委员会

2018 年 5 月 21 日

## 夯实基础 提升能力

### 南宁市基层医疗卫生服务能力建设取得成效

2017 年,南宁市认真贯彻落实全国、全区卫生与健康大会精神,围绕“保基本、强基层、建机制”工作思路,重点抓好网络布局、基础建设、人才队伍、提升服务、投入保障等工作,基层医疗卫生服务能力得到极大提升。

#### 一、主要做法

(一) 加大政府投入,加强基础建设。

一是全面落实基层卫生机构项目建设。2016-2018 年,计划投入 7.161 亿元,支持 95 个乡镇卫生院业务用房建设和维修改造,并按填平补齐原则和实际使用需求,支持 95 个乡镇卫生院配置彩超、直接数字化 X 射线摄像系统 (DR)、全自动生化仪等

设备。2016-2017年，投入3000万元建设30个乡镇卫生院标准化急救点，配置抢救监护型救护车、车载急救设备和院内抢救治疗设备，升级改造急救场所，培训急救骨干人员，并建立长效管理制度。2018年继续投入2000万元建设20个乡镇卫生院标准化急救点。并计划投入1.6亿元，用3年时间新建16个、改扩建21个城市社区卫生服务中心，并为47个社区卫生服务中心购置基本医疗设备。

二是全面提升基层医疗机构信息化水平。实施“智慧健康”工程，2017年投入920万元，以上林县为示范，实现县级医院及乡镇卫生院全部接入全市区域影像及心电诊断中心平台。2018年继续投入1600万元，实现全市范围乡镇卫生院和县级以上二级公立医院影像及心电诊断互联互通、资源共享；实施医院—社区卫生服务机构慢性病管理建设项目试点工作，投入1500万元，以“互联网+”形式，开展远程医疗、远程慢病诊断和健康管理等服务。社区卫生服务中心建设、乡镇卫生院急救体系建设以及“智慧健康”工程列入2018年市政府为民办实事项目。

## （二）重视人才建设，提升服务能力。

出台《南宁市关于加强卫生人才队伍建设的实施方案》，完善人才培养、引进、管理使用、保障待遇等工作机制。一是加强人才队伍建设规划。到2020年全市拥有全科医生达到1480人以上，实现每万服务人口有2名以上全科医生，每个乡镇卫生院至少配备1名全科医生、2名助理全科医生的目标。二是实施人才队伍培养工程。投入5831万元在市第一、第二、第八医

院建立全科医生培训基地，为全市基层卫生人才培养提供服务平台。投入 1400 万元，依托市卫校分批次开展为期 3 个月的在岗乡村医生脱产培训。通过实施基层人才“本土化”培养计划。为基层医疗卫生机构免费培养医学专科或高职生，引导毕业生返回生源所在地乡镇卫生院或村卫生室工作。支持基层在岗医生提升学历层次，参加大专医生学历提升并回原单位工作的乡镇卫生院、村卫生室医务人员，予以报销学费。乡镇卫生院由用人单位和县（区）、开发区财政各承担 50%，村卫生室由县（区）、开发区财政全额承担。三是落实基层卫生人才待遇。鼓励和引导优秀医疗卫生人才到基层执业，对到乡镇卫生院和政府举办的社区卫生服务机构工作的正高级专业技术职务人员、医学类专业博士研究生，副高级专业技术职务人员、医学类专业全日制硕士研究生、经全科专业住院医师规范化培训合格后的本科生，医学类专业全日制本科毕业生，对到村卫生室工作的执业医师或执业助理医师，分别给予每人每月 1500 元、1000 元、500 元、300 元生活补贴。同时，每年由市县财政为乡村医生购买职工养老保险或城乡居民养老保险。2017 年，全市共投入 400 万元为 2158 名符合条件的乡村医生购买了养老保险。

### （三）创新优化服务，提升服务质量。

一是深入开展“建设群众满意的乡镇卫生院”活动和实施“社区卫生服务提升工程”。市财政每年划拨 100 万农村卫生建设资金和 200 万社区卫生服务中心设备购置补助资金，通过以奖代补的方式对创建单位给予经费支持。目前全市已有 45 个乡镇卫生院获得国家“群众满意的乡镇卫生院”认定，2 家获评“全

国百佳乡镇卫生院”；有 3 个社区卫生服务中心获评“2017 年全国优质服务示范社区卫生服务中心”，1 个获评“全国百强社区卫生服务中心”。二是深入推进县乡医疗服务一体化管理。目前，全市县级医院 21 家与全市乡镇卫生院 94 家实现一体化管理，有效促进了优质医疗资源下沉和带动基层能力提升。三是加强基层医疗机构中医服务能力建设。2017 年在 25 个乡镇卫生院和社区卫生服务中心实施中医诊疗区服务能力建设项目。目前，全市 6 个县（区）成功创建“全国基层中医药工作先进单位”，99% 乡镇卫生院、98% 社区卫生服务中心、100% 社区卫生服务站和 84% 村卫生室能够提供中医药民族医药服务。

## 二、主要成效

一是基层医疗服务体系建设不断完善。目前，全市共有乡镇卫生院 121 个，政府投资建设的标准化村卫生室 1384 个，社区卫生服务机构 105 个（中心 47 个、站 58 个），构建了覆盖全市的城乡基层医疗卫生服务网络。2017 年，全市农村三级医疗卫生机构床位数达 12555 张，占全市总床位数 26.70%；卫生技术人员数 14835 人，占全市卫生技术人员数 22.60%。乡镇卫生院门急诊 645.73 万人次，同比增加 11.37 万人次，住院 33.81 万人次，同比增加 4.05 万人次；社区卫生服务机构门急诊 313.92 万人次，同比增加 84.53 万人次，住院 0.65 万人次，同比增加 0.11 万人次。

二是基本公共卫生服务能力明显提高。全市人均基本公共卫生服务经费稳步提高，2017 年全市共筹措并拨付资金 3.49 亿元；累计建立规范化电子健康档案 601.76 万份，电子建档率

86.14%；高血压患者规范管理率 77.9%；糖尿病患者规范管理率 77.65%；0-6 岁儿童健康管理率达 93.43%。家庭医生签约服务稳步推进。全市共组建 1063 个家庭医生团队，已签约一般人群 262.43 万人、重点人群 166.01 万人，一般人群签约率 37.57%、重点人群签约率 63.43%，建档立卡贫困人口家庭医生签约服务基本实现全覆盖。

---

**主送：**各市、县（市、区）卫生计生委（局），委机关各处（室、局），区直各医疗卫生单位。

**分送：**本委领导。

**抄送：**国家卫生健康委员会，自治区党委全面深化改革领导小组文教卫体专项小组、自治区医改办（自治区发展改革委）、编办、财政厅、人力资源社会保障厅、食品药品监督管理局，各市医改办。

---

**责任编辑：**王建政

**联系电话：**0771—2842361